

# Nowe wyzwania przed Radą RIPOK



Pierwsze w tym roku spotkanie członków Rady RIPOK odbyło się 27 lipca. W pięknych okolicznościach Pałacu w Tłokini Kościelnej członkowie Rady i zaproszeni goście spotkali się, aby omówić obecną sytuację i nowe trendy w gospodarce odpadami.

**W** ramach spotkania odbyło się pierwsze w tym roku zgromadzenie członków Rady RIPOK – Związku Pracodawców. W trakcie obrad podsumowano pierwszy rok działania Rady w tej formule organizacyjnej. Posiedzeniu przewodniczył Piotr Szewczyk, prezes Zarządu Rady RIPOK. W części formalnej zgromadzenia jednogłośnie podjęto uchwały o udzieleniu absolutorium Zarządowi oraz przyjęciu sprawozdania z działalności Rady w 2019 r. Dokonano także uzupełnienia składu Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej. Dodatkowym członkiem Zarządu został wybrany Stefan Kotlewski, a do składu Komisji Rewizyjnej wybrano Annę Goś-Pszczółkowską i Janusza Bystrzyńskiego, będących ekspertami i menedżerami z bogatym doświadczeniem w zarządzaniu gospodarką odpadami.

## Konferencja branżowa

Po zgromadzeniu rozpoczęła się konferencja branżowa, która prowadzona była w formule spotkania, gdzie wykłady przeplatane były dyskusją nad prezentowanymi zagadnieniami. W spotkaniu uczestniczyli członkowie Rady RIPOK, kandydaci na członków Rady RIPOK oraz zaproszeni goście. Obecna była reprezentacja przedstawicieli lokalnych samorządowców z przewodniczącym Zarządu Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”, Janem Adamem Kłyszem, i prezydentem Sieradza, Pawłem Osiewałą, członkiem Zarządu Związku. Związek jest obecnie w trakcie gruntownej przebudowy i modernizacji ZUOK-u „Orli Staw”, współfinansowanej poprzez NFOŚiGW z funduszu POiIŚ o całkowitej wartości ok. 144 mln zł. Elementem tej inwestycji jest – poza budową nowoczesnej sortowni – także budowa pierwszej w Polsce instalacji fermentacji przeznaczonej dla selektywnie zbieranych odpadów ulegających biodegradacji. Zakończenie całości inwestycji planowane jest na 2023 r.

## Interaktywna dyskusja

Spotkanie było wspaniałą okazją do żywej, profesjonalnej dyskusji członków Rady. Podczas zebrania wygłoszono kilka ukierunkowanych, merytorycznych prelekcji w formule interaktywnej dyskusji i szerszego omówienia problemu. Wśród prelegentów był m.in. dr hab. inż. Grzegorz Wielgosiński, profesor Politechniki Łódzkiej, który przedstawił możliwości zagospodarowania frakcji kalorycznej w lokalnych ciepłowniach jako sposób na problemy z rok do roku rosnącą ilością RDF-u. Temat ten budził szczególne

zainteresowanie przedstawicieli samorządów, którzy uczestniczyli w spotkaniu, a którzy na co dzień muszą zmagać się z rosnącymi cenami zagospodarowania odpadów. Przyczyną ich jest m.in. brak instalacji do spalania paliw alternatywnych wytwarzanych z odpadów komunalnych.

Marcin Chełkowski, prezes firmy IVW Polska, będący ekspertem KIGO, mówił o wpływie zmian legislacyjnych na koszty gospodarki odpadami. Zaprezentował on wstępne wyniki ekspertyzy wykonywanej na zlecenie Rady RIPOK, gdzie wykazywał na przykładach dużych miast i mniejszych systemów odpadowych, jaki składnik wzrostu kosztów systemu zbiórki i zagospodarowania stanowią kolejne nowe obowiązki związane z wprowadzaniem zmian w prawodawstwie, w tym np. selektywnej zbiórki bioodpadów. Pełna wersja ekspertyzy zostanie opracowana i ukaże się po złożeniu sprawozdań z gospodarki odpadami przez gminy. Termin ten ze względu na COVID-19 uległ w tym roku opóźnieniu.

Katarzyna Skiba-Kuraszkiewicz, radca prawny z wrocławskiej kancelarii SDZ Legal Schindhelm, omówiła aktualne zmiany w prawie odpadowym, ze szczególnym uwzględnieniem konsekwencji, jakie one niosą dla instalacji komunalnych.

Spora część spotkania wypełniła tematyka rozwiązania problemów utraty statusu odpadów przez paliwa alternatywne. Różne rozwiązania tej kwestii zaprezentowali: Katarzyna Błachowicz, członek zarządu Klastra Gospodarki Odpadowej i Recyklingu, Zbigniew Chlipała, przewodniczący działu Klastra ds. energii z odpadów oraz mecenas Katarzyna Wolny-Tomczyk z Kancelarii ECO LEGAL. Procedura utraty statusu odpadów w Polsce jest teoretycznie możliwa, mówi o tym ustawa o odpadach, wskazując na możliwość uregulowania tego stosownym rozporządzeniem. Jednak na dziś nie ma takich rozporządzeń, co oznacza, że każdy wniosek o uznanie utraty statusu odpadu jest rozpatrywany indywidualnie w drodze decyzji administracyjnej – zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego.

Problem zbierania i zagospodarowania odpadów ulegających biodegradacji omówiła dr inż. Barbara Kozłowska z Politechniki Łódzkiej. Jest to temat stanowiący obecnie kluczowe wyzwanie dla polskiej gospodarki odpadami. Wdrażając system selektywnego zbierania tego rodzaju odpadów, nie uwzględniono niedostatecznej wydajności instalacji do ich zagospodarowania. Jednocześnie w tym strumieniu odpadów pokładane są największe nadzieje w zakresie osiągnięcia przez samorządy rosnących poziomów recyklingu.

Została także przedstawiona prezentacja spółek EKO-BROKER oraz TUZ TUW na temat ubezpieczeń majątkowych w ramach Związku Wzajemności Członkowskiej w zakresie TUW oraz ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w formie polisy ubezpieczeniowej.

### **Nowe przepisy dla instalacji MBP**

Mając na uwadze pojawiające się informacje o planowanych przez Ministerstwo Klimatu zmianach w prawodawstwie, nie byliśmy w stanie omawiać na spotkaniu konkretów, ponieważ jeszcze ich wtedy nie było. 10 sierpnia na stronach RCL ukazał się projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Jego ponowne wprowadzenie sygnalizowano już wcześniej, jednak nikt nie był w stanie określić bliżej jego formuły i czasu. Nie jest to obecnie, zdaniem branży, temat priorytetowy, jakim jest np. wdrażanie ROP lub palący problem zagospodarowania rosnącej nadwyżki frakcji kalorycznej. Pilnym wyzwaniem jest także rozwiązanie problemu słabości i braku wydolności branży recyklingu, od której zależy osiąganie rosnących i sankcjonowanych finansowo poziomów recyklingu. Są to główne elementy składowe drastycznego wzrostu kosztów gospodarki odpadami w ostatnim okresie.

Dla branży publikacja projektu tego rozporządzenia jest dużym zaskoczeniem, mimo że jest on niemal kalką tego sprzed pięciu lat. Naszym zdaniem są inne, ważniejsze obecnie problemy do rozwiązania niż szczegółowe regulacje w rozporządzeniu zapisów zawieranych m.in. w pozwoleniach zintegrowanych. Zmiana pozwoleń zintegrowanych, jaka nas czeka w związku z wejściem tego rozporządzenia w życie, oraz konieczne inwestycje mogą zablokować działanie części instalacji.

### **Nieco inny tryb postępowania**

Naszym zdaniem, wprowadzając zmiany w prawie, przede wszystkim należy przyjąć nieco inny niż dotychczas tryb postępowania. Pierwszym etapem powinno być opracowanie planu strategicznego, choćby w formie ogólnie sformułowanych zagadnień i zakresu zmian legislacyjnych. Należy też określić cele oraz opracować harmonogram wdrażania. W przeciwnym przypadku działania mają charakter akcyjny i fragmentaryczny, a wdrażane zmiany pozbawione są spójności z innymi działaniami. Dopiero w następnym etapie oczekujemy projektów aktów prawnych. Dzisiaj pojawiają się projekty aktów prawnych obejmujące wybrane fragmenty gospodarki odpadami z dziesięciodniowym terminem konsultacji. Można powiedzieć, że 10 dni na konsultacje w okresie wakacyjnym to właściwie brak realnych konsultacji. Potrzeba byłoby przynajmniej 30 dni lub więcej. Ponadto 14 dni na wejście w życie rozporządzenia bez jakichkolwiek okresów przejściowych budzi zdziwienie i wydaje się nierealne. Należy mieć na uwadze, że regulowane tym rozporządzeniem zagadnienia przełożą się w znaczący sposób na gospodarkę odpadami, w tym na ponoszone przez instalacje komunalne koszty inwestycyjne i eksploatacyjne. Podmioty działające w gospodarce odpadami, w tym zwłaszcza instalacje komunalne, potrzebują czasu i przemyślanych, wprowadzanych z wyprzedzeniem zmian. Tylko tak możemy racjonalnie podążać w kierunku narzucanych, coraz ambitniejszych celów. Równowaga na rynku odpadowym jest zbyt krucha. Realizacja zadań inwestycyjnych w ramach dostosowywania instalacji do zmiennych wymagań winna znaleźć też wsparcie w środkach pomocowych z programów unijnych oraz z funduszy będących w dyspozycji NFOŚiGW i WFOŚiGW.

#### **Piotr Szewczyk**

przewodniczący Rady RIPOK

REKLAMA