

20.07.2011

BIALA, dn. 2011-07-15

Decyzja

o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia

Na podstawie art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego (j. t.: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), art. 46a ust.7 pkt 4 i art. 56 ustawy Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r. (jednolity tekst: Dz. U z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), § 2 ust. 1 pkt 41 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257 poz. 2573 z późn. zm.), w związku z art. 153 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) i zgodnie z § 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397)

po rozpatrzeniu wniosku z dnia 26.09.2008 r. Pani Barbary Mierzejewskiej – Rozwadowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą „ROTANES” Mierzejewska – Rozwadowska Barbara w Warszawie – pełnomocnika Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach Sp. z o.o. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn. budowa nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zakładzie Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. wraz z infrastrukturą, w skład której wchodzi m. in. drenaż odcieków, drenaż podfoliowy, zbiornik odcieków, studnie odgazowujące, drogi dojazdowe, ogrodzenie, zielen izolacyjna, na działkach o nr ewid. 3/2, 3/4, 5/2 i 66 w obrębie ewidencyjnym 0024-PGR Srebrna oraz na działkach o nr ew. 44/1 i 44/2 w obrębie ewidencyjnym 0012-Kobierniki oraz w związku z decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Płocku z dnia 14.04.2011 r. znak KO 464/4160/15/2011 uchylającą w całości decyzję Wójta Gminy Stara Biała dnia 28 lutego 2011 r. w przedmiocie ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz przekazującą sprawę do ponownego rozpatrzenia

W PŁYNEŁO

2011-07-19

L.P. dz. 1876 podpis
.....

o r z e k a m

zgodzić się na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zakładzie Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. wraz z infrastrukturą, w skład której wchodzi m. in. drenaż odcieków, drenaż podfoliowy, zbiornik odcieków, studnie odgazowujące, drogi dojazdowe, ogrodzenie, zielen izolacyjna, na działkach o nr ewid. 3/2, 3/4, 5/2 i 66 w obrębie ewidencyjnym 0024-PGR Srebrna oraz na działkach o nr ew. 44/1 i 44/2 w obrębie ewidencyjnym 0012-Kobierniki, gm. Stara Biała na następujących zasadach:

- a) **Rodzaj przedsięwzięcia** – budowa nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zakładzie Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. wraz z infrastrukturą, w skład której wchodzi m. in. drenaż odcieków,

drenaż podfoliowy, zbiornik odcieków, studnie odgazowujące, drogi dojazdowe, ogrodzenie, zieleń izolacyjna.

Miejsce realizacji przedsięwzięcia – działki o nr ew. 44/1 i 44/2 w obrębie ewidencyjnym Kobierniki oraz o nr ew. 3/2, 3/4, 5/2 i 66 w obrębie ewidencyjnym PGR Srebrna, gm. Stara Biała.

b) Warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji przedsięwzięcia:

1. W trakcie prowadzenia prac budowlano-montażowych zwrócić uwagę na stan techniczny pojazdów i urządzeń mogących być źródłem incydentalnego skażenia olejem lub paliwem.
2. Ewentualne rozlewy substancji ropopochodnych natychmiast zlokalizować i usunąć.
3. Przed rozpoczęciem prac budowlanych przygotować miejsca przeznaczone do magazynowania odpadów, w tym usuwanych pokładów torfu i gytii.
4. Przeprowadzić monitoring składowiska w fazie przedrealizacyjnej, mający na celu ocenę stanu wyjściowego (ustalenie tła), zgodnie z obowiązującym prawem.
5. Prace związane z realizacją przedsięwzięcia należy ograniczyć wyłącznie do pory dnia.
6. W związku ze stwierdzeniem w rynnice kobiernickiej, w której ma powstać nowa kwatera do składowania odpadów złóż torfu i gytii wapiennej, wydobywanie kopalin należy prowadzić zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo górnicze i geologiczne.
7. Należy wykonać dodatkowy uszczelniony zbiornik buforowy, w którym będzie zachodziła retencja czystych wód gruntowych napływających w obręb geologicznej struktury, w której będzie zlokalizowana kwatera składowiska oraz monitorowanie ich jakości przed zrzutem do odbiornika.
8. Poprzez ułożenie warstwy bentonitu należy uzupełnić zaprojektowaną sztuczną barierę geologiczną w celu zapewnienia jej właściwej przepuszczalności.
9. Należy dokonywać bieżącej kontroli jakości prac w trakcie wykonywania sztucznej bariery geologicznej (oznaczanie współczynnika filtracji metodą laboratoryjną oraz metodą polową oraz określanie wskaźnika zagęszczenia).
10. Oddziaływanie przedsięwzięcia na środowisko w fazie jego realizacji i eksploatacji należy ograniczyć do granicy działek, do których inwestor posiada tytuł prawny.

c) Warunki wykorzystywania terenu w fazie eksploatacji przedsięwzięcia:

1. Eksploatację kwatery rozpocząć po uzyskaniu zgody na zamknięcie kwater nr 01 i 02.
2. Przed umieszczeniem na kwaterze dokonywać weryfikacji przyjmowanych odpadów w celu sprawdzenia ich zgodności z danymi zawartymi w karcie charakterystyki oraz karcie przekazania odpadów.
3. Na kwaterze składować wyłącznie odpady inne niż niebezpieczne, wymienione w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 30 października 2002r. w *sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny* (Dz. U. Nr 191 poz. 1595).
4. Składować odpady w sposób uporządkowany (luzem lub w postaci zbelowanych kostek), warstwami o miąższości do 2,4m, do osiągnięcia rzędnej 112m n.p.m. Odpady składowane powinny być w sposób zapewniający stateczność geotechniczną składowiska, przy zachowaniu nachylenia skarp 1:2,5.
5. Ograniczać objętość składowanych odpadów poprzez zagęszczanie ich kompaktorem bezpośrednio po złożeniu na poletku roboczym lub poddawanie belowaniu przed umieszczeniem na kwaterze składowiska.
6. Do tworzenia warstw izolacyjnych (przesypowych) wykorzystywać mineralne materiały niebędące odpadami, odpady oznaczone kodami: 17 01 01, 17 01 02, 17 01

03, 17 01 07, 17 05 04, 20 02 02 lub inne odpady spełniające kryteria przewidziane dla odpadów obojętnych. Warstwa przesypowa tworzona powinna być po osiągnięciu przez składowane odpady miąższości nie większej niż 2,4m. Grubość wykonywanej warstwy izolacyjnej powinna wynosić maksymalnie 0,3m, przy czym udział procentowy ww. warstwy w stosunku do warstwy składowanych odpadów nie powinien przekraczać 15%.

7. Wody odciekowe wykorzystywać do celów technologicznych lub przekazywać do oczyszczalni ścieków.
8. Zapobiegać rozwiewaniu składowanych odpadów poprzez wyposażenie fragmentów ogrodzenia w dodatkową siatkę zatrzymującą frakcje lekką (głównie folie i papier). Siatka montowana powinna być przy uwzględnieniu dominujących na tym terenie kierunków wiatru oraz aktualnego miejsca deponowania odpadów.
9. Prowadzić monitoring składowiska w fazie eksploatacji, zgodnie z obowiązującym prawem w okresie od dnia uzyskania pozwolenia na użytkowanie kwatery składowiska odpadów do dnia uzyskania zgody na jego zamknięcie. Monitoring obejmować powinien:
 - badanie wielkości opadu atmosferycznego,
 - kontrolę struktury i składu masy składowiska odpadów,
 - kontrolę osiadania powierzchni składowiska,
 - pomiar poziomu wód podziemnych w otworach obserwacyjnych,
 - pomiar wielkości emisji gazu składowiskowego,
 - pomiar objętości wód odciekowych,
 - badania substancji i parametrów wskaźnikowych w wodach podziemnych, powierzchniowych i odciekowych oraz w gazie składowiskowym.
10. Prowadzić systematyczną analizę wyników monitoringu gazu składowiskowego, ukierunkowaną na możliwość jego zagospodarowania, a w przypadku stwierdzenia takiej możliwości, wyposażyć składowisko w niezbędne urządzenia służące zagospodarowaniu gazu.
11. Prowadzić systematyczną kontrolę sprawności wszystkich urządzeń i obiektów wchodzących w skład instalacji, włącznie z kontrolą uszczelnienia składowiska.
12. Wody opadowe i roztopowe, pochodzące z zanieczyszczonej powierzchni szczelnej terenu zakładu, przed ich odprowadzeniem do zbiornika otwartego należy zagospodarowywać w sposób i na zasadach określonych w § 19 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie warunków jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (Dz. U. Nr 137, poz. 984 z późn. zm.).

d) W projekcie budowlanym należy uwzględnić:

1. Usunięcia z miejsca planowanej kwatery pokładów torfu i gytii.
2. Ukształtowania podłoża w sposób zapewniający stateczność składowiska oraz właściwy spływ wód odciekowych.
3. Wykonania sztucznej bariery geologicznej obejmującej podłoże i ściany boczne kwatery, o miąższości nie mniejszej niż 0,5m i wartości współczynnika filtracji $k \leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s. Sztuczna bariera geologiczna wykonana powinna zostać w taki sposób, by procesy osiadania na składowisku odpadów nie mogły spowodować jej zniszczenia.
4. Wykonania izolacji syntetycznej, zaprojektowanej w sposób uwzględniający skład chemiczny odpadów i warunki geotechniczne składowania. Izolacja składać powinna się z folii (geomembrany) PEHD o grubości 2,0 mm oraz geowłókniny o gramaturze 800g/m².

5. Wykonania powyżej izolacji syntetycznej systemu drenażu odcieków z kwatery składowiska. System ten składać się powinien z:
 - a. warstwy drenażowej wykonanej z materiału żwirowo-piaszczystego lub innych materiałów o podobnych właściwościach, o wartości współczynnika filtracji $k > 1 \times 10^{-4}$ m/s i miąższości rzeczywistej nie mniejszej niż 0,5m;
 - √ b. umieszczonego w warstwie drenażowej systemu rur perforowanych PEHD $\varnothing 300$ mm, odprowadzających odcieki do zbiorników na odcieki poprzez kolektor główny.

System drenażu wód odciekowych wykonany powinien zostać w sposób umożliwiający konserwację i kontrolę jego stanu oraz w sposób zapewniający jego niezawodne funkcjonowanie w trakcie eksploatacji składowiska oraz przez co najmniej 30 lat po jego zamknięciu.
6. Wykonania zewnętrznego systemu rowów drenażowych wokół kwatery składowiska, uniemożliwiającego dopływ wód powierzchniowych i podziemnych do kwatery.
7. Przygotowania nowych, szczelnych zbiorników, przeznaczonych do gromadzenia wód odciekowych. Pojemność zbiorników powinna zostać obliczona na podstawie bilansu hydrologicznego.
- √ 8. Wykonania dodatkowych otworów do poboru prób oraz badań składu wód podziemnych, tak by każdy poziom wodonośny monitorowany był w trzech punktach (dwóch otworach na odpływie i jednym na dopływie wód). Otwory badawcze powinny umożliwiać monitoring wód I i II poziomu wodonośnego.
9. Wyposażenia kwatery składowiska w instalacje do odprowadzania gazu składowiskowego (studnie).
10. Otoczenia nowej kwatery składowiska pasem zieleni o szerokości minimum 10m, złożonym z drzew i krzewów (w tym drzew iglastych).
11. Ogrodzenia nowej kwatery składowiska.
12. W projekcie budowlanym określone powinny zostać ponadto niżej wymienione parametry planowanej kwatery składowiska:
 - powierzchnia podstawy kwatery - 29 490 m²,
 - rzędna maksymalna składowanych odpadów- 112 m n.p.m.,
 - maksymalna pojemność kwatery -517 775m³.
13. Należy zaprojektować lokalizację brodzika do dezynfekcji kół przed kwaterą do składowania odpadów w ten sposób, by pojazdy dostarczające tu odpady mogły z niego korzystać.

e) Zobowiązuje się Wnioskodawcę do przedstawienia analizy porealizacyjnej po upływie 18 miesięcy od rozpoczęcia eksploatacji nowej kwatery, w celu sprawdzenia, czy przedstawione w raporcie o oddziaływaniu na środowisko założenia dotyczące emisji substancji do powietrza oraz hałasu zostaną dotrzymane i czy nie zachodzi konieczność ustanowienia dla Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. obszaru ograniczonego użytkowania.

Uzasadnienie

W dniu 28.02.2011 r. Wójt Gminy Stara Biała wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zakładzie Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. wraz z infrastrukturą, w skład której wchodzi m. in. drenaż odcieków, drenaż podfoliowy, zbiornik odcieków, studnie

odgazowujące, drogi dojazdowe, ogrodzenie, zielen izolacyjna, na działkach o nr ewid. 3/2, 3/4, 5/2 i 66 w obrębie ewidencyjnym 0024-PGR Srebrna oraz na działkach o nr ew. 44/1 i 44/2 w obrębie ewidencyjnym 0012-Kobierniki.

W związku ze złożonym odwołaniem w dniu 24.04.2011 r. akta sprawy zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Płocku.

W wyniku złożonego przez Społeczny Komitet na Rzecz Ekologii odwołania w dniu 18 kwietnia br. do tutejszego Urzędu Gminy wpłynęła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Płocku z dnia 14.04.2011 r. znak KO 464/4160/15/11, którą uchylono w całości ww. decyzję Wójta Gminy Stara Biała i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Odnosząc się do treści decyzji SKO w Płocku tutejszy organ uzupełnił postępowanie dowodowe we wskazanym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Płocku zakresie.

W tym celu (w dniu 09.05.2011 r.) zobowiązano Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach do dostarczenia w ciągu siedmiu dni od daty otrzymania wezwania:

1. Poświadczonej przez właściwy organ kopii mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie wraz z zaznaczonymi granicami terenu przedsięwzięcia i granicami obszaru oddziaływania przedsięwzięcia wraz z legendą.
2. Wypisu z ewidencji gruntów obejmującego przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmującego obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie. Wypis ten powinien zawierać imię, nazwisko, stanowisko służbowe osoby i pieczęć urzędu potwierdzającego treść tego dokumentu.

W dniu 07.06.2011 r. do tutejszego urzędu wpłynęły wymagane dokumenty. Przekazane mapy obejmują fragmenty geodezyjnych obrębów: Kobierniki, PGR Srebrna, PGR Sikórz, Srebrna. Aby - zgodnie z decyzją Kolegium - na mapach były widoczne wszystkie działki graniczące z działkami inwestorskimi i by można było zweryfikować, kto graniczy z terenem inwestorskim Zakład dodatkowo wykonał opracowanie własne na podstawie map poświadczonych przez Starostę Płockiego i sporządził legendę.

Z przedstawionych dokumentów jednoznacznie wynika, że:

1. Terenem planowanej inwestycji są działki nr ew. 44/1 i 44/2 w obrębie ewidencyjnym Kobierniki oraz dz. nr ew. 3/2, 3/4, 5/2 i 66 w obrębie ewidencyjnym PGR Srebrna. Jak wynika z poświadczonych wypisów z rejestru gruntów, właścicielem tych wszystkich działek jest Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. (strona postępowania).
2. Z powyższymi działkami (terenem planowanej inwestycji) graniczą bezpośrednio:
 - dz. nr ew. 43/3 i 43/2 w obrębie Kobierniki oraz 65 i 3/3 w obrębie PGR Srebrna należące - zgodnie z wypisem z rejestru gruntów - do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. (strona postępowania),
 - dz. nr ew. 46 w obrębie Kobierniki, 6 i 12 w obrębie PGR Srebrna oraz 61 w obrębie Srebrna. Działki nr ew. 46 i 6 stanowią drogę wojewódzką nr 555, natomiast działki 12 i 61 wchodzi w skład drogi wojewódzkiej nr 559.

W dniu 29 października 1998 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 października 1998 r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 103 ust. 4 tejsze ustawy zarząd drogi wojewódzkiej jest następcą prawnym dotychczasowego zarządu drogi. Natomiast art. 103 ust. 5 ustawy mówi, że „Następca prawny dotychczasowego zarządu drogi publicznej wstępuje w jego prawa i obowiązki, w szczególności wynikające z zawartych umów i porozumień oraz decyzji administracyjnych.”

W załączniku nr 2 do wydanego na podstawie art. 103 ust. 1 ww. ustawy rozporządzenia Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie ustalenia wykazu dróg krajowych i wojewódzkich wymieniono jako wojewódzkie m.in. drogę nr 559 „Lipno – Jasień – Brudzeń Duży – Sikórz – Płock oraz drogę 555 (dawny numer drogi 1058) Srebrna – Siecień – Murzynowo – Rz. Wisła – Stary Duninów – Droga 62.

Powołane wyżej przepisy nadal obowiązują. Dlatego właściwym jest uznanie Mazowieckiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Warszawie za stronę przedmiotowego postępowania zgodnie z art. 28 kpa. MZDW w Warszawie jako strona od początku prowadzenia postępowania był powiadamiany o prowadzonych przez urząd czynnościach.

Wyjaśniając dalej bezspornym jest uznanie za stronę również Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach Sp. z o.o. Obydwa podmioty mają tytuł prawny do nieruchomości położonych w bezpośrednim sąsiedztwie zamierzonego przedsięwzięcia (rozumianym szeroko), a tym samym narażone są na jego oddziaływanie, stąd podmioty te spełniają wymogi strony postępowania, co określono w przytoczonym również przez Kolegium wyroku WSA w Białymstoku z dnia 3 lutego 2009 r., sygn. akt II SA/Bk 6/2008, (Lex Polonica nr 2062008, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Oczywiście w omawianym postępowaniu stroną jest ZUOK Sp. z o.o. również w związku z posiadaniem terenu inwestorskiego, a także uczestniczą w nim pełnomocnik ZUOK-u: ROTANES Barbara Mierzejewska – Rozwadowska oraz organizacja na prawach strony: Społeczny Komitet na Rzecz Ekologii z siedzibą w Wyszynie.

Wymienione wyżej podmioty to wszystkie podmioty uczestniczące w postępowaniu. W świetle obowiązujących przepisów oraz wyjaśniając powyższe kwestie nie ma podstaw do uznania za strony innych uczestników, w tym inne osoby fizyczne, gdyż w treści przedłożonego raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko zawarto, że:

1. „...w fazie eksploatacji nie wystąpi bezpośrednie i pośrednie oddziaływanie na wody podziemne.” (str. 34),
2. „W powyższej sytuacji brak jest bezpośredniego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na wody powierzchniowe.” (str. 35),
3. „... analizowane przedsięwzięcie nie będzie oddziaływać ponadnormatywnie na powietrze poza swym terenem.” (str. 37),
4. „Nowa kwatera składowiska odpadów w Kobiernikach z uwagi na niewielką ilość składowanych odpadów ulegających biodegradacji stanowi niewielkie źródło emisji gazu składowiskowego do powietrza. Z jego powierzchni unoszone są mikroorganizmy w formie bioaerozoli. Zasięg tych emisji nie przekracza granic składowiska. Tylko w skrajnie niekorzystnych warunkach atmosferycznych istnieje potencjalna możliwość, że zanieczyszczania mogą przekraczać granice analizowanego obiektu.” (str. 38-39),
5. „Z analizy uzyskanych wyników obliczeń wynika, że funkcjonowanie rozbudowanego o kolejną kwaterę składowiska odpadów ZUOK w Kobiernikach nie będzie stanowiło nadmiernej uciążliwości dla środowiska w zakresie emisji hałasu. Dopuszczalny poziom hałasu L_{AeqD} w wysokości dBA nie będzie wykraczał poza granice własności.” (str.45-46).

Reasumując, wyżej wymienione podmioty są stronami w postępowaniu, które w ten sam sposób były określone przed wydaniem zaskarżonej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i którym zapewniono czynny udział w postępowaniu. Wykaz stron figuruje w aktach sprawy.

W ocenie organu I instancji błędne jest twierdzenie Kolegium o naruszeniu art. 10 §1 kpa. Przecież każdorazowo strony otrzymują wydawane w toku postępowania dokumenty i są powiadamiane o możliwości zapoznania się aktami sprawy przed wydaniem decyzji (pisma figuruje w aktach sprawy).

Nieznany jest tutejszemu organowi przepis prawa – bo nie stwierdza tego ani art. 10 §1 kpa, ani inne przepisy – by strony postępowania, gdy jest ich mniej niż 20 powiadamiane były o prowadzonych czynnościach „w drodze obwieszczenia, poprzez ogłoszenie na BIP-ie i w sposób zwyczajowo przyjęty” – jak napisano w ostatnim orzeczeniu SKO. Należy podkreślić, że nie należy mylić zapewnienia udziału w postępowaniu stronom z zapewnieniem udziału społeczeństwa.

Zgodnie z obowiązującym przy wydawaniu niniejszej decyzji Prawem ochrony środowiska Wójt Gminy Stara Biała powiadomił społeczeństwo i wypełnił obowiązki wynikające z art.3 pkt 19 w brzmieniu: „podaniu do publicznej wiadomości - rozumie się przez to ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie oraz poprzez obwieszczenie w pobliżu miejsca planowanego przedsięwzięcia, a w sytuacji gdy siedziba właściwego organu mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo ze względu na przedmiot ogłoszenia - także przez ogłoszenie w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot ogłoszenia” oraz art. 32 w brzmieniu

Art. 32.1. Przed wydaniem decyzji wymagających udziału społeczeństwa organ administracji właściwy do ich wydania:

1) podaje do publicznej wiadomości informację o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie danych o wniosku o wydanie decyzji oraz o możliwości składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie miejsce i 21-dniowy termin ich składania, a w przypadku, o którym mowa w art. 60 ust. 1 pkt 1, także informację o prowadzonym postępowaniu dotyczącym transgranicznego oddziaływania na środowisko;

2) może przeprowadzić rozprawę administracyjną, otwartą dla społeczeństwa; przepis art. 91 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio;

3) rozpatruje zgłoszone uwagi i wnioski.

1a. Uwagi lub wnioski złożone po upływie terminu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, pozostawia się bez rozpatrzenia.

2. Organ administracji właściwy do wydania decyzji podaje do publicznej wiadomości informację o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie danych o decyzjach wymagających udziału społeczeństwa, w trybie określonym w niniejszym dziale

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 2, podanie do publicznej wiadomości powinno nastąpić także poprzez zamieszczenie informacji na stronie internetowej organu właściwego do wydania decyzji, jeśli organ ten prowadzi taką stronę.

Odnosząc się do powyższego należy wskazać:

W aktach sprawy znajdują się obwieszczenia z dnia 10.10.2008 r., które zostały wywieszane na okres 21 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Gminy Stara Biała, sołectwa Kobierniki i sołectwa Srebrna. Wywieszenie tych obwieszczeń zostało potwierdzone i podpisane przez sołtysów tych wsi (oryginalne zapisy umieszczone są na odwrocie obwieszczeń) oraz przez pracownika urzędu odpowiedzialnego za wywieszenie obwieszczenia. Obwieszczenie to zostało zamieszczone również na stronie pod adresem: ugstarabiala.bip.pl. Na dowód przedstawiono oświadczenie Wójta Gminy Stara Biała z potwierdzeniem okresu zamieszczenia na wspomnianej stronie.

W aktach sprawy znajdują się zawiadomienia oznaczone datami: 11.12.2009 r., 26.07.2010 r. oraz wydane po ostatnim rozstrzygnięciu Kolegium zawiadomienie z dnia 30.06.2011 o zebranych materiale dowodowym przed wydaniem decyzji środowiskowej, jak i o możliwości wypowiedzenia się. W wyniku tych zawiadomień składane były pisma Komitetu oraz stron postępowania, w których uwzględnione były uwagi.

Należy stwierdzić, że tutejszy organ wypełnił obowiązek art. 10 §1 kpa poprzez zapewnienie czynnego udziału stron czy art. 3 pkt 19 i art. 32 Prawa ochrony środowiska poprzez zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Nie można zgodzić się z twierdzeniem organu II instancji, że „zapewnienie udziału społeczeństwu winno dotyczyć nie tylko zawiadomieniu o wszczęciu postępowania, czy informacji o zamiarze wydania decyzji i fakcie jej wydania, ale również postępowań uzgadniających, opiniujących czy związanych ze sporządzeniem raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia i na środowisko”. Nie istnieje bowiem przepis dotyczący wydawania decyzji środowiskowej, który nakładałby taki obowiązek, jak ma to miejsce w przypadku np. postępowania w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, gdzie art. 53 ust 1 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717) mówi:

„O wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji oraz postanowieniach i decyzji kończącej postępowanie strony zawiadamia się w drodze obwieszczenia, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Inwestora oraz właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, na których będą lokalizowane inwestycje celu publicznego, zawiadamia się na piśmie.” Przepis ten nie dotyczy postępowania przy wydawaniu decyzji środowiskowej.

Po otrzymaniu dokumentów pozwalających na jednoznaczne określenie stron postępowania, które zresztą od początku w nim uczestniczyły, jak i po ponownym sprawdzeniu kompletności akt sprawy pismem z dnia 30.06.2011 r. zawiadomiono strony o możliwości zapoznania z aktami sprawy i o możliwości wypowiedzenia się (złożenia końcowego oświadczenia).

W wyniku ww. zawiadomienia z materiałem dowodowym zapoznali się: Społeczny Komitet na Rzecz Ekologii (w dniu 07.07.2011 r.) oraz pełnomocnik ZUOK – u (w dniu 11.07.2011 r.). W określonym w piśmie terminie do tutejszego urzędu nie wpłynęły żadne uwagi lub wnioski.

Podsumowując przebieg postępowania od momentu złożenia wniosku tutejszy organ dołożył wszelkich starań w celu dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy. Poza przeprowadzeniem czynności wymaganych prawem zlecono wykonanie specjalistycznej opinii oraz przeprowadzono rozprawę administracyjną, które są fakultatywne w postępowaniu administracyjnym.

Państwowy Instytut Geologiczny jako przygotowujący opinię dotyczącą budowy nowej kwatery składowiska według sposobu przedstawionego przez Wnioskodawcę uznał wybraną lokalizację dla planowanej inwestycji ZUOK za korzystną w myśl obowiązujących przepisów. Jak stwierdzono, kryteria stawiane w przepisach prawnych odnoszących się do budowy i rozbudowy składowisk odpadów są spełnione.

Organy uzgadniające uwzględniły treści przekazanych dokumentów, w tym raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko, w którym stwierdzono, że przy założeniu pełnej realizacji proponowanych rozwiązań technicznych zawartych w raporcie oraz działań mających na celu zapobieganie, zmniejszanie lub kompensowanie szkodliwych oddziaływań planowane przedsięwzięcie nie będzie oddziaływać negatywnie na środowisko i zdrowie ludzi.

Zgromadzone w sprawie dokumenty oraz i treści dokonanych uzgodnień wskazują, że przy opisanych założeniach techniczno – technologicznych można wydać decyzję środowiskową, a przy tym żaden przepis prawa nie daje możliwości wydania decyzji odmownej w przypadku stwarzania przez Zakład uciążliwości. Nie ma więc podstaw, by właściwy organ nie mógł wydać decyzji środowiskowej dla planowanego przedsięwzięcia.

W celu maksymalnego ograniczenia uciążliwości dodatkowo wpisano do warunków wykorzystywania terenów, by tak prowadzić działalność, aby jej oddziaływanie zamykało się w granicach Zakładu oraz jako dodatkowy warunek nałożono na Wnioskodawcę obowiązek wykonania analizy porealizacyjnej w terminie osiemnastu miesięcy od dnia rozpoczęcia eksploatacji nowej kwatery.

Reasumując, w świetle zapisów raportu, wobec uzyskania wymaganych prawem uzgodnień i przeprowadzenia wszystkich wymaganych prawem czynności oraz po każdorazowej weryfikacji uwag składanych w toku postępowania stwierdzono, że wydaniu pozytywnej decyzji nie sprzeciwiają się przepisy szczególne oraz przemawia za nią słuszny interes strony.

Dla terenu planowanej inwestycji nie opracowano miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Płocku, za moim pośrednictwem, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Charakterystyka przedsięwzięcia stanowi załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

Pobrano opłatę skarbową w wysokości 205 zł za wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r., Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.).



WÓJTA
Sławomir Wawrzyński

Decyzja ostateczna
dnia 31.07.2012r.

z up. WÓJTA

Aleksandra Cylińska
SEKRETARZ GMINY

Otrzymują:

1. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach Sp. z o.o.
Kobierniki 42, 09-413 Sikórz
2. ROTANES Barbara Mierzejewska – Rozwadowska
Ul. E. Ciolka 17 lok. 216, 01-445 Warszawa
3. Społeczny Komitet na Rzecz Ekologii
Wyszyna 17, 09-411 Biała,
4. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie
Ul. Mazowiecka 14, 00-048 Warszawa
5. a/a.

CHARAKTERYSTYKA PRZEDSIĘWZIĘCIA

Planowane przedsięwzięcie zlokalizowane zostanie w miejscowości Kobierniki 42, 09-413 Sikórz, na działkach o nr ewid. 3/2, 3/4, 5/2 i 66 obręb 0024-PGR Srebrna oraz na działkach o nr ewid. 44/1 i 44/2 obręb 0012-Kobierniki w gminie Stara Biała. Przedsięwzięcie polegać będzie na budowie nowej kwatery składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Projektowana kwatera zlokalizowana zostanie na terenie istniejącego zakładu prowadzącego działalność związaną z gospodarką odpadami, w sąsiedztwie dwóch kwater obecnie eksploatowanych oraz kwater zrehabilitowanych.

Projektowana kwatera składowiska nie będzie posiadać naturalnej bariery geologicznej, znajdującej się bezpośrednio pod dnem składowiska. W celu zabezpieczenia środowiska wodno-gruntowego, z części rynny, w której zlokalizowana będzie kwatera składowiska, inwestor planuje usunąć osady organiczne i wykonać sztuczną barierę geologiczną, obejmującą podłoże i ściany boczne kwatery. Bariera przygotowana zostanie z materiału o wartości współczynnika filtracji $k \leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s i miąższości nie mniejszej niż 0,5 m. Jako uzupełnienie sztucznej bariery geologicznej inwestor planuje wykonać dodatkowo izolację syntetyczną z folii (geomembrany) PEHD o grubości 2,0 mm pokrytej geowłókniną o gramaturze 800 g/m².

Zgodnie z informacjami przedstawionymi w Raporcie kwatera wyposażona zostanie w system drenażu (składający się z sączków drenarskich i rurociągu zbiorczego, ułożonych w warstwie piaskowo-żwirowej o miąższości 0,5m) oraz trzy dodatkowe bezodpływowe zbiorniki do gromadzenia odcieków o pojemności 50m³ każdy. Wokół kwatery wykonany zostanie system rowów drenażowych, uniemożliwiający dopływ wód powierzchniowych i podziemnych.

Na nowej kwaterze składowane będą odpady ulegające biodegradacji, w związku z czym w przyszłości może wystąpić emisja niezorganizowana. Dlatego warunkiem koniecznym do realizacji przedsięwzięcia jest wyposażenie kwatery w studnie odgazowujące. Zgodnie z zapisami raportu, zostanie wykonany system odgazowania składowiska i zagospodarowanie gazu składowiskowego z zastosowaniem najbardziej nowoczesnych rozwiązań.

Składowane tu będą odpady wyszczególnione w decyzji Wojewody Mazowieckiego, udzielającej pozwolenia zintegrowanego dla składowiska w Kobiernikach

Bryła składowiska formowana powinna być w sposób zapewniający jej stateczność geotechniczną. Odpady deponowane powinny być maksymalnie do rzędnej 112m n.p.m., przy zachowaniu nachylenia skarp 1:2,5.

W ramach budowy nowej niecki w rynnie wykonany będzie następujący zakres prac:

- odwodnienie, selektywne usunięcie torfu i gytii,
- wykonanie drenażu podfoliowego dla obniżenia poziomu wód podziemnych,
- ukształtowanie niecki przez wykonanie wykopów i nasypów do uzyskania niezbędnych spadków skarp i dna,
- ukształtowanie 2 zapór, stanowiących nasypy technologiczne,
- wykonanie technologicznej drogi zjazdowej do kwatery,
- uszczelnienie mineralne - glina, warstwa o grubości co najmniej pół metra,

- uszczelnienie sztuczne - geomembrana PEHD 2,0 mm,
- ułożenie geowłókniny o gramaturze 800 g/m²,
- ułożenie warstwy drenażowo ochronnej 0,50 m z piasków gruboziarnistych,
- ułożenie drenażu z rur perforowanych PEHD Ø 300 mm, obsypanie rur drenażowych żwirem 16/32 mm, wykonanie studzienek połączeniowych na drenażu, wykonanie przejścia przez uszczelnioną skarpe, wykonanie rurociągu z rur szczelnych poza uszczelnioną kwaterą składowiska, wykonanie pompowni odcieków, montaż i połączenie 3 szt. zbiorników na odcieki o pojemności 50 m³ każdy,
- wykonanie studni odgazowujących,
- wykonanie rowu opaskowego,
- wykonanie dróg dojazdowych, dróg wokół kwatery, drogi zjazdowej do niecki,
- ukształtowanie terenu w rejonie zbiorników na odcieki, wykonanie placu o nawierzchni betonowej,
- doprowadzenie energii elektrycznej do pompowni odcieków i pompowni drenażu podfoliowego,
- wykonanie ogrodzenia i zieleni izolacyjnej,
- uzupełnienie sieci monitoringu środowiska.

W zakres przedsięwzięcia wchodzić będą również prace nie wymienione powyżej, a określone w sentencji niniejszej decyzji, będące wynikiem dokonanych uzgodnień i opinii.

Podstawowe parametry planowanej kwatery składowiska:

- powierzchnia podstawy kwatery - 29 490 m²,
- rzędna maksymalna składowanych odpadów- 112 m n.p.m.,
- maksymalna pojemność kwatery -517 775m³.

WÓJT

Stawomir Wawrzyński

**ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM**

Prezes Zarządu
Stefan Kotlewski

Wiceprezes Zarządu
Zbigniew Popławski

Handwritten notes in the top right corner, possibly including a date and some illegible text.

Handwritten mark or symbol on the right side of the page.

Handwritten mark or symbol on the right side of the page.

Small handwritten mark or symbol in the lower middle section of the page.